

Årsrapport 2014



SVALBARDS
MILJØVERN FOND

Innholdsfortegnelse:

Del I. Leders beretning:	4
Del II. Introduksjon til virksomheten og hovedtall.....	5
Samfunnsoppdraget.....	5
Organisering.....	5
Presentasjon av utvalgte hovedtall.....	6
Søknadsprosessen.....	10
Del III. Årets aktiviteter og resultater.....	11
Samlet vurdering av resultater, måloppnåelse og ressursbruk i 2014.....	11
Tildelingsbrev med prioriteringer for budsjettåret 2014.	11
Resultatområde:.....	11
Resultatkrav	12
Føringar.....	12
Måloppnåelse og resultatkrav.....	13
Ressursbruk.....	13
Del IV. Styring og kontroll i virksomheten	14
Del V. Vurdering av framtidutsikter	14
Del VI. Årsregnskap – Svalbards miljøvernfond	15
Ledelseskommentar til årsregnskapet 2014	15
Regnskap 2014	16
Tabell 5B-1-4 - Tildelinger i 2014.....	17
Oppstilling av bevilgingsrapportering.....	20
Prinsippnote til årsregnskapet – oppstilling av bevilgningsrapporteringen for Svalbards miljøvernfond	20
Fondsregnskap	21
Prinsippnote til årsregnskapet – oppstilling av fondsregnskapet for statlige fond.....	21
Noter til fondsregnskapet.....	21

Del I. Leders beretning:

Svalbards miljøvernfond er etter 7 års drift og 15 tildelingsrunder et vel etablert økonomisk virkemiddel i miljøvernarbeidet på Svalbard. I 2014 har fondet en betydelig økning i søknadsmengden i forhold til foregående år og fondet tildelte totalt 16.361.000 kroner til 73 ulike prosjekter. Dette er den største samlede tildelingen i fondets historie. Direkte vern og sikring av naturmiljø inngår indirekte gjennom tildelingen ved realisering av prosjektene, mens vern og sikring av kulturminner og kulturmiljø er direkte ivaretatt ved realisering av tiltak. Resultat av årets tildeling vil i hovedsak være realisert innen utgangen av 2016. Den totale måloppnåelsen er med dette god og over forventet ved inngangen av året.

Driften av fondet er effektiv og nøktern gjennom administrasjon ved Sysselmannen på Svalbard og faglig bistand fra Miljødirektoratet, Riksantikvaren, Sysselmannen og Norsk Polarinstitutt. Fondet har siden oppstarten etablert gode rutiner og praksis som videreføres, samtidig som det nye styret, som tiltrådte i 2014, ønsker å utvikle virksomheten videre og gjøre fondet enda enklere tilgjengelig for potensielle søkere. Driften av fondet er i betryggende former, både for økonomiforvaltning og prosjektoppfølgning.

Særsilt prioriterte prosjekter i 2014 har vært klimarelaterte prosjekter, kulturminner, samt friluftsliv og folkehelseprosjekter knyttet til aktivt og bærekraftig friluftsliv. Tildeling av støtte og arbeid med prosjektinitiering gjenspeiler dette, samtidig som bredden i tiltak er ivaretatt med både enkle og synlige lokale prosjekter og langsiktige prosjekter. En prioritert oppgave har også vært omlegging og forenkling av søknadssystemet. Fondet har valgt å inngå i et samarbeid med Miljødirektoratet og det etablerte «Elektroniske søknadssenter» (ESS).

Resultatoppnåelse er i stor grad avhengig av kvalitet på søknader inn til fondet og det er nå lagt til rette for at alle på en enkel måte kan sende inn søknader der nødvendig dokumentasjon automatisk blir etterspurt. I tillegg yter fondet høy grad av service overfor søkere som ønsker dette gjennom informasjon, møter og veiledning i faglige og administrative spørsmål. Faktorer som samlet bidrar til gode resultat fra fondet.

Det er i tillegg lagt vekt på prosjekter som i stor grad kan bidra til å bevare og beskytte Svalbardnaturen i tråd med opprinnelig formål til fondet og samtidig bidra til en miljøvennlig samfunnsutvikling på øygruppa.



Morten Ruud

Styreleder

Del II. Introduksjon til virksomheten og hovedtall

Samfunnsoppdraget

Svalbards miljøvernfond er et økonomisk virkemiddel i miljøvernarbeidet på Svalbard opprettet i henhold til Svalbardmiljøloven. Fondet får inntekter primært fra miljøavgift for tilreisende. Hvert år tildeler fondet ca. 10 – 16 millioner kroner til miljøvernprosjekter etter søknad fra private og offentlige virksomheter, privatpersoner og organisasjoner. Midlene brukes til skjøtsel, vedlikehold av kulturminner, informasjons- og opplæringstiltak og prosjekter med formål å undersøke eller gjenopprette miljøtilstanden. Hovedprioritet er gjennom tildeling av prosjektstøtte å kunne bidra til tiltak som direkte og indirekte bidrar til å beskytte og bevare Svalbards særpregede villmarksnatur som grunnlag for opplevelse, kunnskap og verdiskapning.

Organisering

Svalbards miljøvernfond er et statlig fond og en av virksomhetene under Klima- og miljødepartementet. Fondet er organisert med et styre og et sekretariat. Sysselmannen på Svalbard er sekretariat og er lokalisert i Longyearbyen. Klima- og miljødepartementet utnevner styremedlemmer, og styreleder er fondets virksomhetsleder. Styret har en sammensatt kompetanse innen ulike fagområder og har i tillegg svært god kjennskap til miljøutfordringer og samfunnsforhold på Svalbard. Følgende er utnevnt til styret (navn / funksjonstid):

Morten Ruud (Styreleder)	2014 – 2018
Anne-Line Pedersen (Nestleder)	2013 – 2017
Stefan Norris	2013 – 2017
Anna Lena Ekblad	2014 – 2018
Rune Bergstrøm	2014 – 2018
Siri Hoem (Vara)	2013 – 2017

Sysselmannen på Svalbard har valgt å organisere sekretariatsfunksjonen gjennom en relativt fristilt seniorrådgiverstilling som har ansvar for miljøfaglig og administrativ ledelse av daglig drift.

Sysselmannen sørger også for regnskap, arkiv, it, og annen administrativ støtte. Samlet utgjør administrasjonen av fondet ca. 2 årsverk ved Sysselmannen. Fondet har ingen direkte ansatte. Denne organiseringen er en praktisk tilordning for en effektiv og nøktern drift samtidig som det i enkelte tilfeller kan være nødvendig å skille mellom den ordinære miljøvernforvaltningen ved Sysselmannen og fondets oppgave som økonomisk virkemiddel. Sekretariatet er i 2014 driftet primært av:

Asbjørn Hagen (seniorrådgiver, sekretær for Svalbards miljøvernfond)

Janet Saur (førstekonsulent, økonomi)

I tillegg bidrar flere ansatte ved Sysselmannen i vurdering av søknader, administrative og praktiske oppgaver. Ansatte følger ordinært personalreglement ved Sysselmannen med åremålsstillinger.

Daglig drift av Svalbards miljøvernfond omfatter planlegging og ledelse av fondets virksomhet, samt oppfølging av de oppdrag som styret har gitt. Sekretariatet har ansvar for kunngjøring av tilskuddsmidler, forberedelse og innstilling av saker for styret, utbetaling av midler og oppfølging av prosjekter. Sekretariatet har hatt fokus på oppbygging av hensiktsmessige rutiner som gir god og tilstrekkelig informasjon og kontakt med prosjektene. Dette bidrar til at miljøvernfondet totalt sett har god oversikt og kontroll over prosjektene, samt sikrer effektiv utnyttelse av tilsagnene som er gitt. Videre er oppfølging av regelverk, krav og rapportering, kontakt med departementet og faglige bidragsytere, samt videreutvikling av miljøvernfondets drift og rutiner også en del av daglige oppgaver.

En prioritert oppgave for sekretariatet er informasjon og service overfor publikum. Svalbards miljøvernfond ønsker å ha en utadrettet virksomhet og være aktiv ovenfor tiltakshavere og prosjekter. Sekretariatet er også tilgjengelig for publikum gjennom møter, kontakt på telefon og e-post. Det publiserer i tillegg relevant informasjon på hjemmesiden. På hjemmesiden blir også resultater og rapporter fra prosjektene lagt ut.

Svalbards miljøvernfond benytter seg av Sysselmannens sak-arkivsystem og fondets dokumenter fremkommer i Sysselmannens offentlige postjournal som publiseres ukentlig på Sysselmannens hjemmeside.

Presentasjon av utvalgte hovedtall

Svalbards miljøvernfond får inntekter med hjemmel i Svalbardmiljøloven. Avgift for felling (jakt og fiskekort, § 32) og miljøavgift for tilreisende til Svalbard (§ 78) gir relativt faste inntekter. Reisende med fly og cruisebåt bidrar i sum med størsteparten av inntektene til fondet. I tillegg har fondet potensielt inntekter fra eiendomsrett til flora og fauna håndtert i strid med loven (§ 94), erstatning (§95), tvangsmulkt (§96) og overtredelsesgebyr (§96a). Dette følger prinsippet om at alle inntekter etter Svalbardmiljøloven skal tilfalle Svalbards miljøvernfond og nyttes til miljøverntiltak på Svalbard.

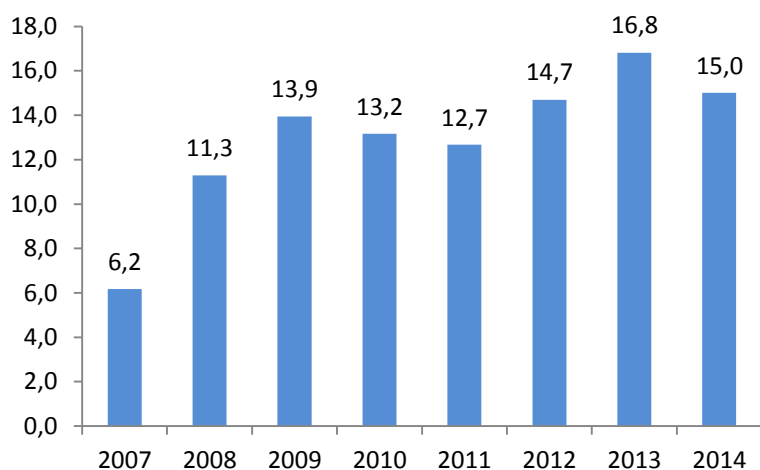


Fig. 1 Samlet inntekt til Svalbards miljøvernfond (mil. kr/ år) i perioden 2007-2014. Merk at inntekt i 2013 er for 13 måneders flytrafikk og inntekt i 2014 er for 11 måneders flytrafikk.

Svalbards miljøvernfond har i 2014 tildelt 16.361.000 kroner til 73 prosjekter. Fig.1 viser utvikling i tildelingene fra etablering av fondet i 2007. I årene 2013-2014 har det vært budsjettert større

tildelinger enn forventet inntekt. I 2014 er det derfor tildelt mer i støtte enn inntekten samme år. Dette skyldes akkumulerte fondsmidler fra tidligere år, noe høyere inntekter enn forventet og noe tilbakeførte midler fra prosjekter som ikke benyttet hele tilsagnsbeløpet fra tidligere år.

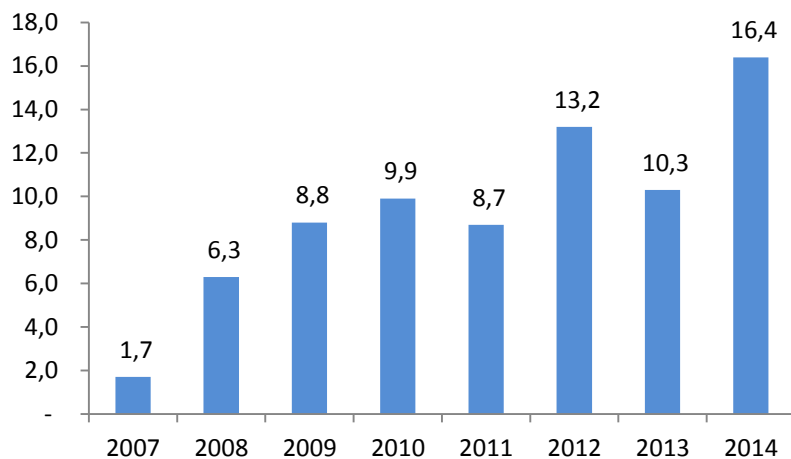


Fig. 2 Samlet tildeling til miljøvernprosjekter (mil.kr / år) i perioden 2007-2014

Svalbards miljøvernfond ønsker en effektiv drift av fondet i forhold antall prosjekter som mottar støtte og samlet tildelt beløp. Kostnader for drift og administrasjon av fondet i 2014 utgjør 14,6 % av samlet ressursbruk for året. I tillegg kommer kostnader forbundet med refusjonsordningen for fastboende på Svalbard.

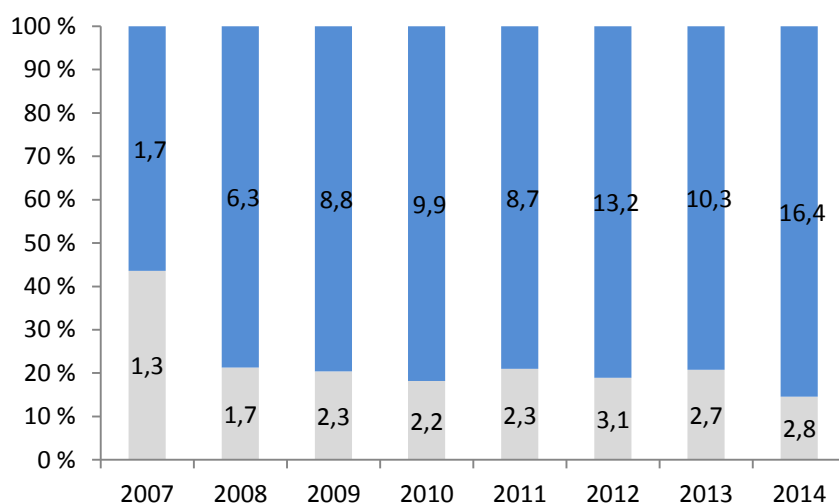


Fig.3 Forhold mellom driftskostnader og tilskudd til miljøverntiltak. (mil.kr drift og tilskudd / år)

Nøkkeltall med spesifisert fordeling av tildelinger og drift.

Tabell 1: Nøkkeltall

Svalbards miljøvernfond – Nøkkeltall - 2014	Beløp (kr)
Driftsutgifter	2 795 825
Tilskudd til miljøvernprosjekter	16 361 000
Refusjon av miljøavgift til fastboende	450 450
Drift av refusjonsordningen	270 000

Ettersom den økte søknadsmengden krever økt faglig analyse og oppfølging fra fondets side, i tillegg til den allerede betydelige saks- og dokumenthåndteringen, har fondet iverksatt ulike effektiviseringstiltak. Fra og med 2014 sendes alle dokumenter elektronisk og det er en betydelig tidsbesparelse som sammen med det elektroniske søknadscenteret gjør at administrativ kostnad kan holdes lavt. Søkerne melder også at den nye søknadsordningen er enklere og mer tidsbesparende.

Tabell 2: Saks og dokumentmengde

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Saker	51	83	117	98	111	189	99	158
Dokument	154	283	480	456	466	860	605	879

Sak og dokumentmengde har også en tett sammenheng med antall søknader til fondet. Figur 4 viser en oversikt over antall tildelinger fra fondet. Tildelingene er også avhengige av tilstrekkelig kvalitet på søknadene, noe som varierer fra søknadsrunde til søknadsrunde. I 2014 hadde fondet mange gode søknader og tildelte hele den vedtatt disponible rammen for tilskudd. Dette betyr at også gode søknader kan få avslag eller ikke full uttelling fordi det ikke er nok midler til alle tiltak som omsøkes. Søknadsmengden varierer også i forhold til aktivitetsnivå og engasjement hos potensielle søkere.

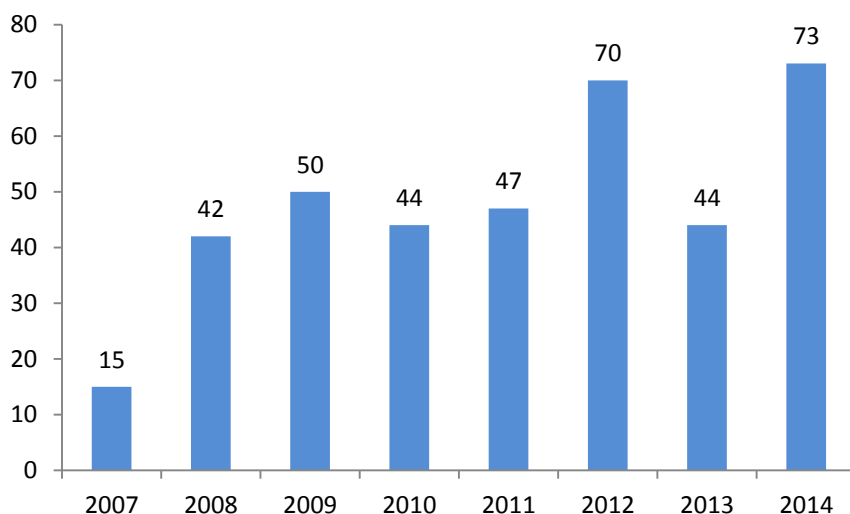


Fig.4 Antall prosjekter som er tildelt støtte i perioden 2007 – 2014.

I 2014 var det til sammen 145 søknader, noe som gir en tilsagnsprosent på 50,3 %. Siden etablering av fondet er det kommet inn 826 søknader og totalt 385 prosjekter har fått støtte. Prosjektene fordeles i åtte kategorier. Valg av kategori gjøres av søker og kun åpenbart feilkategoriserte søknader blir i ettertid plassert i andre kategorier. Kartlegging og overvåkingstiltak domineres av forskningsprosjekter som innhenter kunnskap som anvendes i miljøforvaltning på Svalbard. Tilretteleggingstiltak er også en stor kategori som gjerne har konkrete synlige resultat. I kategorien informasjon og opplæring har fondet over tid støttet mange prosjekter som bidrar til holdningsskapende arbeid med ulike formidlingsteknikker. Barn og unge har ofte vært målgruppe, noe fondet anser som viktig for å skape engasjement og diskusjon rundt miljøvern på Svalbard.

Tabell 3: Fordeling av tilskudd på ulike kategorier, 2014

Kategori	Antall prosjekter	Sum
Kartlegging og overvåkingstiltak (01)	13	3 960 000
Skjøtselstiltak(02)	2	550 000
Gjenoppretting av miljøtilstanden (03)	6	730 000
Undersøkelser av hva som forårsaker endringer i miljøet (04)	4	1 559 000
Tilretteleggingstiltak (05)	16	4 790 000
Kulturminnetiltak (06)	13	3 337 000
Informasjons- og opplæringstiltak (07)	16	1 035 000
Fiske- og vilttiltak (08)	3	400 000
Sum	73	16 361 000

Søknadsprosessen

Fondet gjennomfører to tildelinger i året med søknadsfrister 1.februar og 15. september. Samlet tilgjengelig ramme for tildeling kunngjøres ved første tildelingsrunde slik at søkere tidlig på året kommer i gang med prosjektideer som kan gi bedre omløp av midlene i fondet. Det beløpet som ikke blir tildelt ved første runde blir kunngjort ved høstens utlysning. I 2014 ble fordelingen 10 millioner ved vårens tildeling og 6,361 millioner ved høstens tildeling. Figur.5 viser ulike faser i driften av fondet.

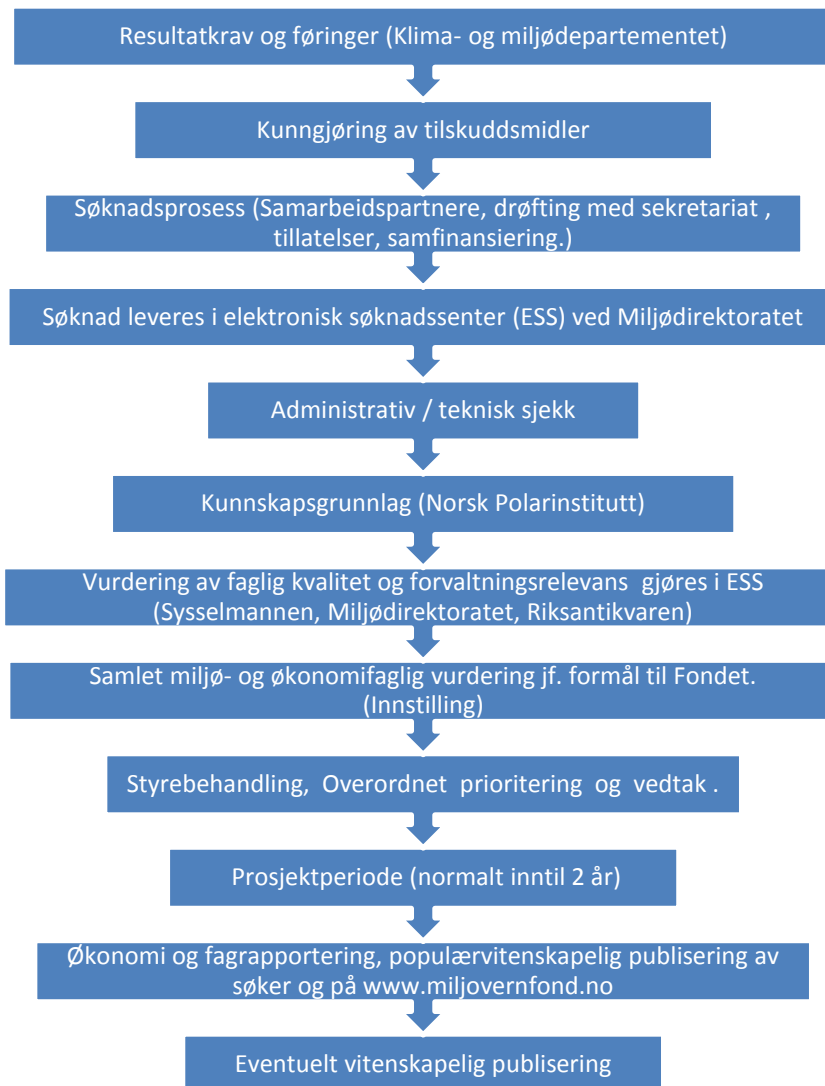


Fig. 5 Faser og prosesser i drift av Svalbards miljøvernfond eksemplifisert gjennom et vilkårlig vitenskapelig prosjekt.

Del III. Årets aktiviteter og resultater

Samlet vurdering av resultater, måloppnåelse og ressursbruk i 2014

Svalbards miljøvernfond har gjennomført flere tiltak for økt kvalitet og effektivisering av søknadshåndtering gjennom et samarbeid med Miljødirektoratet og det elektroniske søknadssenteret. Hovedformålet med dette er å sette fokus på faglig innhold og å støtte gode miljøverntiltak fremfor ressurskrevende administrasjon. Ved høstens utlysning med søknadsfrist 1. august ble dette testet og vi opplever at søknadsmuligheten blir lettere tilgjengelig for brukerne, vi sikrer høyere kvalitet på søknader samt mer effektiv faglig saksbehandling frem til styrebehandling og vedtak om tildelinger. Prosjekter som får støtte vil også nå enkelt kunne rapportere og sende inn utbetalingsanmodninger elektronisk. Alle funksjoner skal være operative våren 2015 og være integrert med de etablerte system for saksbehandling, arkiv og økonomi ved Sysselmannen på Svalbard.

Tildelingene fra fondet balanserer kortsiktige resultat og fokus på miljøvern med langsiktige prosjekter. Svalbards miljøvernfond tar utfordringene gitt i fondets formål og årlige tildelingsbrev og mener at fondet på en akseptabel måte klarer å oppfylle dette gjennom tilskudd til små og mellomstore prosjekter.

Tildelingsbrev med prioriteringer for budsjettåret 2014.

Regjeringens mål om bevaring av Svalbards villmarksnatur ligger til grunn for styrets beslutning om tildeling av støtte. Miljømålene går også fram av St.meld. nr 22 (2008-2009), og regjeringen legger følgende hovedmålsettinger til grunn for miljøvernet på Svalbard. Disse miljømålene setter rammer for all virksomhet på øygruppen:

- Svalbard skal på bakgrunn av sin internasjonalt viktige natur- og kulturarv være et av verdens best forvaltede villmarksområder.
- Innenfor de rammer traktats- og suverenitetsmessige hensyn setter, skal miljøhensyn veie tyngst ved konflikt mellom miljøvern og andre interesser.
- Omfanget av villmarkspregede områder skal opprettholdes.
- Flora, fauna og verneverdige kulturminner skal bevares tilnærmet uberørt, og de naturlige økologiske prosessene og det biologiske mangfoldet skal få utvikle seg tilnærmet upåvirket av aktivitet på Svalbard.
- Det skal finnes store og uberørte naturområder på Svalbard som dekker behovet for referanseområder for klima- og miljøforskning.
- Mulighetene for å oppleve Svalbards natur uforstyrret av motorisert ferdsel og støy skal ivaretas, også i områder som er lett tilgjengelige fra bosettingene

Resultatområde:

I 2014 har fondet jobbet under nasjonalt mål 3. *Negativ menneskelig påvirkning og risiko for påvirkning på miljøet i nord- og polarområdene skal reduseres.* Tallet på resultatområder er redusert fra 11 resultatområder i 2014 til 6 resultatområder i 2015. Resultatområde nr.6 er Polarområdene og fondet skal fra 2015 jobbe for å oppfylle følgende nasjonale mål.

Nasjonalt mål 6.1: Omfanget av villmarksprege område på Svalbard skal holdast ved lag, naturmangfaldet skal bevarast tilnærma upåverka av lokal aktivitet og motorisert ferdsel, og verneområda sin verdi som referanseområde for forskning skal sikrast.

Nasjonalt mål 6.2: Dei 100 viktigaste kulturminna og kulturmiljøa på Svalbard skal sikrast gjennom føreseieleg og langsiktig forvaltning.

Link til miljøstatus:

<http://www.miljostatus.no/miljomal/Mal-og-nokkeltall---Strukturert/Polaramrada/>

Svalbards miljøvernfond har gjennom tildelingene i 2014 gitt støtte til prosjekter som har som formål å redusere negativ påvirkning på miljøet. Hvorvidt den samlede belastningen av menneskelig aktivitet er redusert gjennom tildeling til enkeltprosjekter kan likevel ikke dokumenteres og er avhengig av langsiktig resultat og effektmåling som går utover nåværende virksomhet i Svalbards miljøvernfond. En utfordring som fondet nå har blitt mer bevisst på, er hvordan fondets midler kan bidra til «sirkulær økonomi» og et «grønt skifte» i tildelinger til privat næringsliv. Dette som ledd i miljøvennlig samfunnsutvikling som bidrar til å bevare og beskytte miljøet på Svalbard.

Resultatkrav

1. Fondets tildelte budsjettmidler skal brukes til tiltak som fører til vern og sikring av naturmiljø, kulturminner og kulturmiljø, og til prosjekter med opplærings- og informasjonsformål, jf. § 2 i vedtektene for fondet og forskrift om tilskudd fra Svalbards miljøvernfond.
2. Budsjettmidlene skal dekke utgifter til forvaltningen av fondet.
3. Svalbards miljøvernfond skal i forbindelse med årsrapporten for 2014 rapportere om arbeidet med fjerning av "tidstyver". Det vil si effektivisering av egen drift, regelforenkling og andre gjennomførte forenklingstiltak i egen virksomhet og overfor innbyggere, næringsliv og offentlige virksomheter. I tillegg bes fondet foreslå forenkling av regelverk eller prosedyrekrav fastsatt av andre som skaper "tidstyver" for virksomheten.

Føringer

I tildelingsbrevet for 2014 skal fondet særlig prioritere å støtte prosjekter som:

- sikrer kunnskap om klimaendringer og virkningene klimaendringene har for naturmiljøet, kulturminner og samfunnsplanlegging. Det skal legges vekt på betydningen disse endringene har for miljøvernforvaltningen på Svalbard.
- fremmer miljøvennlig friluftsliv og bedre folkehelse
- fremmer kulturminnetiltak

Dette er av fondet vurdert som prioriterte føringer som er vektlagt ved tildeling av støtte. I tillegg er det føringer fra KLD om at fondet også skal vektlegge:

- Kunnskapsformidling om Svalbards naturmiljø og kulturminner, herunder holdningsskapende arbeid og tiltak rettet mot barn og unge.
- Kartlegging av miljøkonsekvenser av alle typer ferdsel.

- Prosjekter som fremmer bærekraftig turisme.
- Prosjekter som har som formål å sikre en forsvarlig høsting av vilt- og fiskebestanden på Svalbard samt prosjekter som har til formål å bedre kunnskapsgrunnlaget for høstingen.
- prosjekter som fremmer miljøvennlig næringsutvikling og byutvikling i bosettingene.
- prosjekter som sikrer kunnskap om og har positive effekter for naturmangfoldet på Svalbard.

Måloppnåelse og resultatkrav

En kvalitetsmessig vurdering av påfølgende tildeling til 73 miljøvernprosjekter i 2014 oppfyller Svalbards miljøvernfonds resultatkrav nr.1. Direkte vern og sikring av naturmiljø inngår indirekte gjennom tildelingen. Vern og sikring av kulturminner og kulturmiljø er direkte ivarettatt i tildelingen. Mange av prosjektene som mottar støtte jobber med informasjon og opplæring. Dette har fra fondets side vært prioritert. Drift og forvaltning av fondets virksomhet er som helhet dekket av budsjettet og utgjør en liten andel i forhold til budsjettet tildeling. Fondet oppfyller med dette resultatkrav nr.2. Forenkling og effektiv drift har vært prioritert i 2014 og kan knyttes til resultatkrav 3 med fjerning av tidstyver. Hovedgrep i den forbindelse har vært å gå over til elektronisk søknadshåndtering og saksbehandling. Dette ble gjennomført ved å utvikle en egen søknadsmodul og saksbehandlingsløsning i Miljødirektoratets elektroniske søknadssenter (ESS). Samtidig ivaretas økonomi og arkivsystem med til en hver tid gjeldene løsninger ved Sysselmannen. ESS ble satt i drift ved utlysning av tilskuddsmidler 1. august og det er svært gode tilbakemeldinger fra både søkere, styret, sekretariatet og de ulike fagpersoner som deltar i prosessen frem til innstilling og styrets behandling av søknadene. Fondet ønsker med dette å sikre en forenklet søknadsprosedyre som også kan ivareta høye krav til dokumentasjon for mer komplekse prosjekter. Gjennom søknadssenteret vil en også samle saksbehandling og styrebehandling av omsøkte prosjekter.

Årsrapporten går ikke direkte inn på enkeltprosjekter og det henvises til rapportering fra prosjektene ved gjennomførte tiltak. I 2014 er mange prosjekter finansiert i perioden 2011-2013 slutført. Rapportene er tilgjengelig på fondets nettsider.

Ressursbruk

Fondets samlede ressursbruk fremgår av regnskapet og nøkkeltall. Fondet har valgt å prioritere ressurser til løpende drift av sekretariatet og mener løsningen med sekretariat ved Sysselmannen er en effektiv ordning som også bidrar til god kvalitet. Administrativ kostnad er likevel relativ uavhengig av søknadsmengden siden mange av de faglige vurderingene fordeles ut til Miljødirektoratet, Riksantikvaren og fagpersoner ved Sysselmannen. Fondet mener at resultatene fra prosjektene er gode og at inntektene til fondet på en effektiv måte blir tilbakeført natur- og kulturminnevern på Svalbard.

Fastboende på Svalbard kan få miljøavgiften refundert. Dette er en ordning som benyttes for en del reisende, men også mange privatpersoner og bedrifter velger bevisst og ikke å be om refusjon. Ordningen er relativt kostbar å administrere og utføres av Svalbard skattekontor etter avtale med Sysselmannen. Innkreving av miljøavgift håndteres effektivt gjennom Avinor og Sysselmannen. AECO leverer grunnlagstall for trafikk med cruisebåter som forlater Svalbard.

Del IV. Styring og kontroll i virksomheten

Svalbards miljøvernfond har en enkel og oversiktlig struktur og arbeidsform, men det er likevel høye krav til styring og kontroll i de ulike oppgavene som fondet utfører. Fondet jobber med dette på samme måte som Sysselmannen for øvrig. Momenter som er særskilt viktig for fondet er rutiner for innkreving av miljøavgift og andre inntekter samt korrekte utbetalinger til prosjektene. I dette ligger også en sikkerhet i at tilgjengelig økonomisk ramme ikke blir overskredet i drift og tildelinger av prosjektstøtte.

Måloppnåelse og resultat samsvarer med mål og krav satt for fondet. Dette er noe som kontinuerlig forbedres og avvik forebygges og korrigeres gjennom veiledning til prosjektene i gjennomføring og rapportering. Effektiv ressursbruk er viktig både i egen drift, men også ved vurdering av hvordan tildelt støtte blir anvendt. I enkelte prosjekter blir det også stilt særskilt krav til revisjonsberetning ved rapportering av prosjektene. Intern drift blir årlig revidert av Riksrevisjonen uten vesentlig anmerkninger for siste revisjon i 2013. Revisjon av 2014 vil være avsluttet etter ferdigstilling av årsrapport 2014.

Svalbards miljøvernfond er fullservice kunde hos DFØ og anvender som Sysselmannen ellers ordinære økonomiverktøy med Agresso og Contempus. Regnskap og rapportering er av høy kvalitet og avstemmes regelmessig. Økonomistyring må derfor anses å være forsvarlig.

Risiko kan være forbundet med bruk av tilskuddsmidler i de enkelte prosjekt, men forebygges gjennom kontakt og jevnlig rapport fra prosjektene. Etterskuddsbetaling legger også press på prosjektene for en korrekt bruk av midlene og grundig rapportering.

Både styre og administrasjon har fokus på resultatoppfølging og kontroll i virksomheten med en etablert arbeidsdeling og gode prosesser i fondets drift. I 2014 er det gjennom det nye elektroniske søknadssenteret sikret en bedre behandling av søknadene og automatikk i lagring av informasjon i saks- arkivsystem.

I forbindelse med anskaffelse av prosjektstyringssystem ble det gjennomført en enkelt ROS analyse av planlagt anskaffelse. En annen faktor er sårbarhet og personavhengighet som søkes løst gjennom gode rutiner og deling av informasjon ved sekretariatet ved Sysselmannen.

Del V. Vurdering av framtidsutsikter

Styret for Svalbards miljøvernfond mener fondet nå er vel etablert og er et betydelig virkemiddel i miljøvernarbeidet på Svalbard. Endringer av rammebetingelser i form av reduserte inntekter kan ha negativ innvirkning på fondets mulighet til å støtte prosjekter.

Redusert inntekt knyttes til en reduksjon i antall passasjerer med fly eller cruiseskip. Reiselivet opplever vekst og bidrar til mange tilreisende som betaler miljøavgift. Andre næringer reduserer sin aktivitet, noe som igjen fører til mindre trafikk og inntekt. Fondet mener likevel at det samlet ikke påvirker virksomhet og aktivitet vesentlig.

Del VI. Årsregnskap – Svalbards miljøvernfond

Ledelseskommmentar til årsregnskapet 2014

Svalbards miljøvernfond er et statlig fond underlagt KLD som fører regnskap i henhold til kontantprinsippet, slik det også framgår av prinsippnoten til årsregnskapet. Fondet bidrar gjennom tildeling av prosjektstøtte til miljøverntiltak over hele Svalbard med en hovedvekt i bosettingene. Midlene brukes til skjøtsel, vedlikehold av kulturminner, informasjons- og opplæringstiltak og prosjekter med formål å undersøke eller gjenopprette miljøtilstanden. Hovedprioritet er gjennom tildeling av prosjektstøtte å kunne bidra til tiltak som direkte og indirekte bidrar til å beskytte og bevare Svalbards særpregede villmarksnatur som grunnlag for opplevelse, kunnskap og verdiskapning.

Årsregnskapet er avlagt i henhold til bestemmelser om økonomistyring i staten, rundskriv R-115 fra Finansdepartementet og krav fra KLD til Svalbards miljøvernfond i instruks om virksomhets- og økonomistyring. Jeg mener regnskapet gir et dekkende bilde av fondets tildelinger, regnskapsførte utgifter og inntekter.

Regnskapsførte utbetalinger er ikke knyttet til tildelingene i regnskapsåret, men tildelinger fra vanligvis de to foregående år. Fondet utbetaler tilskudd i takt med dokumentert forbruk i prosjektene. Komplette sluttrapportering fra prosjekt skal være mottatt av fondet før det gjennomføres sluttutbetaling.

Tildelingen i 2014 er en fremtidig utgift som påløper i 2015-2016. Alle bundne midler fremgår av fondsregnskapet og noter.

Regnskapet viser ikke leverandørgjeld, men i forbindelse med tilslutning til elektronisk søknadssenter og etablering av løsning for fondet er det påløpt en utgift på kr 80 622,50 som ikke er fakturert fra Miljødirektoratet. Når tilslutning til elektronisk søknadssenter er ferdigstilt vil det ha påløpt kostnader for totalt 200 – 300 000 kroner. Opprinnelig foreslått løsning med et frittstående prosjektstyringsverktøy ville trolig medført en kostnad på 2 – 3 millioner kroner.

Riksrevisjonen er ekstern revisor og bekrefter årsregnskapet for fondet. Årsregnskapet er ikke ferdig revidert per d.d. men revisjonsberetningen antas å foreligge i løpet av 2. kvartal 2014.

Oslo / Longyearbyen 2. februar 2015.



Morten Ruud

Styreleder

Regnskap 2014

Tabell 5B-1-2-1 Forklaringer til statsregnskapet år 2014 - utgifter	
Kap. 1472.50 Overføring til Svalbards miljøvernfond	
Hjemmel for utgiftene	Beløp i kroner
Tildeling i tildelingsbrev dato 28.01.14	12320000
Suppl. tildel.brev dato XX.XX.XX, tillegg	
Suppl. tildel.brev dato XX.XX.XX, overført fra forrige termin	
Suppl. tildel.brev dato XX.XX.XX, reduksjon av tillatt overføring**	
Suppl. tildel.brev dato 20.06.14, RNB jf. St.prp. nr.93/Innst S nr.260(2013-2014)	2980000
Suppl. tildel.brev dato XX.XX.XX, nysaldering jf. St.prp. nr.XX/Innst S nr.XX(20XX-20XX)	
Suppl. tildel.brev dato XX.XX.XX, lønnsregulering	
Suppl. tildel.brev dato XX.XX.XX, annen regulering i medhold av stortingsvedtak***	
Sum tildeling	15 300 000
Regnskap	15 004 358
Mer- (-)/mindreutgift (+)	295 643
Tabell 5B-1-2-2 Forklaringer til statsregnskapet år 2014 - inntekter	
Kap 5578.70 Sektoravgifter under Svalbards miljøvernfond	
Hjemmel for utgiftene	Beløp i kroner
Tildeling i tildelingsbrev dato 28.01.14	12320000
Suppl. tildel.brev dato XX.XX.XX, tillegg	
Suppl. tildel.brev dato XX.XX.XX, overført fra forrige termin	
Suppl. tildel.brev dato XX.XX.XX, reduksjon av tillatt overføring**	
Suppl. tildel.brev dato 20.06.14, RNB jf. St.prp. nr.93/Innst S nr.260(2013-2014)	2980000
Suppl. tildel.brev dato XX.XX.XX, nysaldering jf. St.prp. nr.XX/Innst S nr.XX(20XX-20XX)	
Suppl. tildel.brev dato XX.XX.XX, lønnsregulering	
Suppl. tildel.brev dato XX.XX.XX, annen regulering i medhold av stortingsvedtak***	
Sum tildeling	15 300 000
Regnskap	15 004 358
Mer- (-)/mindreinntekt (+)	295 643
*Tabellene må tilpasses den enkelte post	
** Benyttes kun hvis det er aktuelt	
*** Bevilgningsreguleringer som Regjering/Finansdepartementet har foretatt etter fullmakt fra Stortinget (med hjemmelshenvisning)	

Tabell 5B-1-4 - Tildelinger i 2014

Tabell 5B-1-4 Tildelinger og belastningsfullmakter fra KLD på andre kapitler enn etatens eget driftskapittel						
Kap/post	Dato for tildeling	Prosjektnr	Prosjekt-navn	Tildelt beløp	Forbruk pr 31.12.14	Rest av tildelt beløp
1472.50	25.04.2014	14/05	Gåseboka	50 000		50 000
1472.50	25.04.2014	14/06	Hundekjørekurs for barn og unge, videreføring	30 000		30 000
1472.50	25.04.2014	14/07	Snøkrabbeinvasjon av Øst-Svalbard - kartlegging av bunnøkosystem	275 000		275 000
1472.50	25.04.2014	14/10	Ship Traffic Particulate Matter Emissions (SHIPMATE)	600 000		600 000
1472.50	25.04.2014	14/11	Fangsthytter på Svalbard 1794-2014	300 000		300 000
1472.50	25.04.2014	14/14	Dendrokronologi og skipsfunn på Svalbard	275 000		275 000
1472.50	25.04.2014	14/19	Kortreist betong	450 000		450 000
1472.50	25.04.2014	14/20	Longyearbyen som miljøvennlig opplevelsesarena	300 000		300 000
1472.50	25.04.2014	14/21	Miljøfyrtårn	55 000	24 000	31 000
1472.50	25.04.2014	14/22	Bygging av et gjenvinningsverksted til gjenvinning av husholdningsavfall fra gruva i Barentsburg	1 700 000		1 700 000
1472.50	25.04.2014	14/23	Digitalisering av Herta Lamperts fotosamling	150 000		150 000
1472.50	25.04.2014	14/24	Kulturminner og søppeltokt	65 000		65 000
1472.50	25.04.2014	14/25	Forskerfabrikkens sommerskole 2014 i Longyearbyen	50 000		50 000
1472.50	25.04.2014	14/26	Aktiv i friluft	800 000		800 000
1472.50	25.04.2014	14/27	Svalbard Intertidal Project 2014	70 000	35 000	35 000
1472.50	25.04.2014	14/30	Camp Svalbard	110 000		110 000
1472.50	25.04.2014	14/32	Svalbardrypene	100 000		100 000
1472.50	25.04.2014	14/33	Marine naturtyper - kartlegging og formidling	450 000	112 500	337 500
1472.50	25.04.2014	14/35	Vadefuglbestandene i Kongsfjorden	200 000		200 000
1472.50	25.04.2014	14/36	Svalbard's arctic seal in changing climate	200 000		200 000
1472.50	25.04.2014	14/38	Etablering av et langsiktig program for overvåking av markvegetasjon på Svalbard i relasjon til klimaendringer og turisme	550 000		550 000
1472.50	25.04.2014	14/42	Clean Up Svalbard	140 000	135 028	4 972
1472.50	25.04.2014	14/43	Tilstandsanalyse	75 000		75 000
1472.50	25.04.2014	14/44	Vedlikehold og sikring av kulturminnet og turveien Burmaveien	250 000		250 000
1472.50	25.04.2014	14/46	Miljøfyrtårn	55 000		55 000
1472.50	25.04.2014	14/47	Kortreist hundemat	40 000	40 000	-
1472.50	25.04.2014	14/48	Permafrost og fundamenteringsforhold for kulturminner i Longyearbyen	300 000	150 000	150 000
1472.50	25.04.2014	14/51	Tiltak på freda bygninger - London 3	475 000		475 000
1472.50	25.04.2014	14/52	Små hytter	50 000	50 000	-
1472.50	25.04.2014	14/53	Firbeint fellesskap i trygge omgivelser - utvidelse av hundegården	400 000	293 000	107 000
1472.50	25.04.2014	14/55	Laksefiske i Isfjorden, Svalbard 2014	110 000		110 000
1472.50	25.04.2014	14/60	Svalbards isbreer - en populærvitenskaplig og kunstnerisk reise	100 000	53 000	47 000
1472.50	25.04.2014	14/62	Vedlikehold av det gamle bakeriet og messe på Hiorthamn	80 000		80 000
1472.50	25.04.2014	14/63	VINTERSPURV – Hvor overvintrer Svalbards snøspurver og hvilke konsekvenser har det for miljøgift-eksponering og påvirkning av klimaendringer?	400 000		400 000
1472.50	25.04.2014	14/67	Forurensning av persistente organiske forurensninger (POPs), kvikksølv og andre metaller i innsjøsedimenter og biota i Arktis – nivåer, tidstrender og kildeanalyser	200 000		200 000
1472.50	25.04.2014	14/68	Sikker rideskole	60 000		60 000
1472.50	25.04.2014	14/74	Gruvelaget i Sverdrupbyen Del 2	485 000		485 000

Årsrapport for Svalbards miljøvernfond - 2014

1472.50	25.11.2014	14/75	Poster over Svalbard fugler	19 000		19 000
1472.50	25.11.2014	14/76	Camp Svalbard Vinter 2015	50 000		50 000
1472.50	25.11.2014	14/77	Miljøvennlig bil	40 000		40 000
1472.50	25.11.2014	14/78	Solar panels for Longyearbyen Camping	100 000		100 000
1472.50	25.11.2014	14/80	Luftport	15 000		15 000
1472.50	25.11.2014	14/85	Gruvemuseum Gruve 3 - sikring av daganlegg	470 000		470 000
1472.50	25.11.2014	14/86	Longyearbyen som "Grønn havn" (green port)	200 000		200 000
1472.50	25.11.2014	14/87	Sertifisering av Svalbard Museum som Miljøfyrtårn	40 000		40 000
1472.50	25.11.2014	14/88	Clean Up Svalbard cruise	150 000		150 000
1472.50	25.11.2014	14/90	El bil i Arktis	40 000		40 000
1472.50	25.11.2014	14/91	Oppgradere skilt og plakater i Longyearbyen	46 000		46 000
1472.50	25.11.2014	14/92	Svalbard Seabirds: Sentinels of the Ocean	390 000		390 000
1472.50	25.11.2014	14/96	Frømtidig avfallshåndtering i Longyearbyen	225 000		225 000
1472.50	25.11.2014	14/98	Fornybar kraft på fjelltoppanlegg	100 000		100 000
1472.50	25.11.2014	14/101	Marin mikroplastikk i sedimenter på Svalbard	400 000		400 000
1472.50	25.11.2014	14/103	Sources tracing and impact of PFASs at Svalbard	200 000		200 000
1472.50	25.11.2014	14/104	Hundesport for barn, ungdom og voksne på Svalbard	50 000		50 000
1472.50	25.11.2014	14/106	Skifte til LED belysning i Galleri, Atelie,	15 000		15 000
1472.50	25.11.2014	14/108	Kartlegging av Ringhordalen	300 000		300 000
1472.50	25.11.2014	14/109	Klimaeffekter på svalbardreinens kalvingstidspunkt	300 000		300 000
1472.50	25.11.2014	14/111	Den russiske overvintringsfangsten på Svalbard	400 000		400 000
1472.50	25.11.2014	14/112	Sykkelbyen - utlånssykler tilgjengelig for alle!	200 000		200 000
1472.50	25.11.2014	14/113	Gjestespark i Longyearbyen -"Har du fått sparken?"	100 000		100 000
1472.50	25.11.2014	14/115	TILLEGG TIL PROSJEKT 13-60 (høst 2013)	100 000		100 000
1472.50	25.11.2014	14/116	Taubanesentralen: tilgjengeliggjøring, vedlikehold	365 000		365 000
1472.50	25.11.2014	14/119	Pelefundamenter og klimaendringer	300 000		300 000
1472.50	25.11.2014	14/129	Tiltak på freda bygninger - Jernlageret	200 000		200 000
1472.50	25.11.2014	14/133	Balansesepark i Gruvedalen	100 000		100 000
1472.50	25.11.2014	14/135	Miljøfyrtårn - Svalbard Explorer	40 000		40 000
1472.50	25.11.2014	14/137	Endringer i svalbardreinens utbredelse	500 000		500 000
1472.50	25.11.2014	14/138	Bygning M Hiorthhamn - del to	82 000		82 000
1472.50	25.11.2014	14/139	Gutta på tur	25 000		25 000
1472.50	25.11.2014	14/140	Geoecological analysis in coal mining settlements	69 000		69 000
1472.50	25.11.2014	14/141	Resilience and recovery of perturbed Arctic soils	100 000		100 000
1472.50	25.11.2014	14/143	Adventfjorden - modellsystem for klimaendring	480 000		480 000
1472.50	25.11.2014	14/144	Bevaring og kulturformidling Grøndalbilder	150 000		150 000
SUM				16 361 000	892528	15468472

Tabell 5B-2-1 Utfylling av kapitalregnskapet			
Departement	Klima- og miljødepartementet		
Hovedgruppe	81 Kontolån ordinære fond		
Undergruppe	81.14.05 Svalbards miljøvernfond		
Spesifisert inngående balanse:			
Selskap:	Beløp		
Svalbards miljøvernfond	38160438,56		
Sum inngående balanse:	38160438,56		
Endringer i perioden undergruppe			
Selskap/virksomhet:	Beløp	kapittel/post	Hjemmel:
<i>Endringer ført i bevilgningsregnskapet:</i>	15004357,5	Kap 1472 post 50	St.prp. Nr 1 S (2013-2014)
<i>Endringer ikke ført i bevilgningsregnskapet:</i>	10239665,62		
Sum endringer i perioden undergruppe:	4764691,88		
Tekstforklaringer:			
Spesifisert utgående balanse i perioden undergruppe			
Selskap:	Beløp		
Oppgjørskonto Norges Bank M3	42925130,44		
Sum utgående balanse:	42925130,44		

Tabell 5B-2-1 Utfylling av kapitalregnskapet			
Departement	Klima- og miljødepartementet		
Hovedgruppe	64 Ordinære fond		
Undergruppe	64.14.05 Svalbards miljøvernfond		
Spesifisert inngående balanse:			
Selskap:	Beløp		
Svalbards miljøvernfond	-442200		
Sum inngående balanse:	-442200		
Endringer i perioden undergruppe			
Selskap/virksomhet:	Beløp	kapittel/post	Hjemmel:
<i>Endringer ført i bevilgningsregnskapet:</i>	-197720	71.44.11	
<i>Endringer ikke ført i bevilgningsregnskapet:</i>			
Sum endringer i perioden undergruppe:	-197720		
Tekstforklaringer:			
Spesifisert utgående balanse i perioden undergruppe			
Selskap:	Beløp		
Svalbards miljøvernfond	-244480		
Sum utgående balanse:	-244480		

Oppstilling av bevilgningsrapportering

Oppstilling av bevilgningsrapportering					
Beholdninger rapportert i likvidrapport		Note	Regnskap 2014		
Inngående saldo på oppgjørskonto i Norges Bank			38 160 438,56		
Endring i perioden			4 764 691,88		
Sum utgående saldo oppgjørskonto i Norges Bank			42 925 130,44		
Beholdninger rapportert til kapitalregnskapet (31.12)					
Kontonr.	Tekst	Note	2014	2013	Endring
641405	Ordinære fond (eiendeler)	1	-244 480,00	-442 200,00	197 720,00
811405	Beholdninger på konto(konti) i Norges Bank		42 925 130,44	38 160 438,56	4 764 691,88

Prinsippnote til årsregnskapet – oppstilling av bevilgningsrapporteringen for Svalbards miljøvernfond

Årsregnskap for Svalbards miljøvernfond er utarbeidet og avlagt etter nærmere retningslinjer fastsatt i bestemmelser om økonomistyring i staten ("bestemmelsene"), fastsatt 12. desember 2003 med endringer, senest 18. september 2013. Årsregnskapet er i henhold til krav i bestemmelsene punkt 3.6, nærmere bestemmelser i Finansdepartementets rundskriv R-115, punkt 7.

Svalbards miljøvernfond er opprettet med hjemmel i lov om miljøvern på Svalbard 15.06.2001 nr. 79 § 98. Det er fastsatt en egen forskrift for fondet. Fondsmidlene skal brukes til prosjekter og tiltak som har som formål å beskytte miljøet på Svalbard. Fondet er avgiftsfinansiert og får inntektene fra miljøavgift, jakt- og fiskegebyr osv.

Betalingsformidling skjer gjennom statens konsernkontoordning og likvidene oppbevares på oppgjørskonto i Norges Bank. Beholdninger på oppgjørskonti overføres til nytt år.

Bevilgningsrapporteringen:

Øvre del av oppstillingen viser hva som er rapportert i likvidrapporten til statsregnskapet. Likvidrapporten viser fondets saldo og likvidbevegelser på fondets oppgjørskonto i Norges Bank. Alle finansielle eiendeler og forpliktelser som fondet er oppført med i statens kapitalregnskap vises i oppstillingens nedre del.

Det er utarbeidet en egen prinsippnote til fondsregnskapet.

Note 1 til bevilgningsrapportering:

Svalbards miljøvernfonds regnskap føres i to adskilte firmaer med egne bankkonti. Innbetalinger de siste dagene i desember hvert år rekker ikke å bli overført fondsregnskapet. Dette er samme beløp som i S-rapporten står som UB mellomværende i statsregnskapet.

Fondsregnskap

	Note	Regnskap 2014	Regnskap 2013
Inngående saldo		-38 160 438,56	-30 512 303,61
Inntekter			
Avgift flypassasjerer	1	-10 241 250,00	-10 496 850,00
Avgifter turistskip	1	-4 601 700,00	-6 168 150,00
Avgifter andre reisende	1	-31 877,50	-12 300,36
Avgifter jakt og fiske	1	-129 530,00	-139 960,00
Konstaterte tap på fordringer		-	326 850,00
Mellomværende med FIN fra forrige år		-442 200,00	-40 000,00
Renteinntekt		-501 184,97	-466 087,90
Til disposisjon for drift og tilskudd		-54 108 181,03	-47 508 801,87
Utgifter			
Drift av Svalbards miljøvernfond		2 445 824,64	2 424 821,31
Refusjon miljøavgift til fastboende	2	450 450,00	410 550,00
Drift av refusjonsordningen	2	350 000,00	272 105,00
Sum drifts- og administrasjonsutgifter		3 246 274,64	3 107 476,31
Utbetalte tilskudd		7 692 295,95	5 798 687,00
Sum utbetalinger		10 938 570,59	8 906 163,31
Inntekter - utgifter		-43 169 610,44	-38 602 638,56
Mellomværende med FIN		244 480,00	442 200,00
Utestående tilsagn		28 645 279,89	20 747 529,89
Udisponert beløp	3	14 279 850,55	17 412 908,67
Sum utgående balanse		42 925 130,44	38 160 438,56

Prinsippnote til årsregnskapet – oppstilling av fondsregnskapet for statlige fond

Fondsregnskapet tilsvare oppstillingen av virksomhetsregnskapet i årsregnskapet for statlige virksomheter. Fondsregnskapet er utarbeidet etter kontantprinsippet. Det innebærer at inntektene (overføringer til fondet) vises i oppstillingen av resultatet når de er innbetalt. Utgifter (overføringer fra fondet) vises i oppstillingen av resultatet når de er utbetalt.

Resultatoppstillingen inneholder alle overføringer til og fra fondet i regnskapsåret. Periodens resultat er forskjellen mellom overføring til fondet og overføring fra fondet og resultatet viser netto endringer i fondskapitalen.

Noter til fondsregnskapet

Note 1.

Alle som reiser fra Svalbard må betale en miljøavgift på 150 kroner. Avgiften blir automatisk lagt på flybilletter og cruisebilletter av fly- og cruiseselskapene. Denne avgiften i tillegg til jakt- og fiskegebyrer er Svalbards miljøfonds inntekter. På grunn av en forskyving i utbetalingene fra Avinor, ble det i 2013 inntektsført miljøavgifter for 13 måneder mens det i 2014 har blitt inntektsført for 11 måneder.

Note 2:

Fastboende på Svalbard må også betale miljøavgift, men de kan få denne refundert. Som fastboende regnes alle som er innført i befolkningsregisteret for Svalbard. Svalbard skattekontor står for det praktiske arbeidet med refusjon til fastboende. I 2014 ble det utbetalt 3003 refusjoner.

Note 3:

Av udisponert beløp er kr 9.200.000,- bundne midler gjennom vedtak gjort av styret til økte tildelinger, reserve, elektronisk søknadssystem og oppgradering av nettside.